

Éditorial : Juillet 2011 – date cible pour les modalités

C'est presque officiel; les membres ont décidé la semaine dernière de ne ménager aucun effort au cours des quatre premiers mois de 2011 pour faire progresser les négociations suffisamment pour que le directeur général de l'OMC, M. Pascal Lamy, convoque une conférence ministérielle avant le congé d'été, afin que l'on puisse enfin s'entendre sur des modalités dans tous les secteurs du Programme de Doha pour le développement (PDD). Il faut considérer que ce nouvel objectif est très ambitieux, compte tenu du peu de temps dont disposent les délégués pour résoudre leurs différences techniques. Quoiqu'il en soit, et peu importe que ce délai semble réaliste ou non, la seule chose à propos de laquelle il semble y avoir un consensus est que, contrairement à ce qui fut le cas ces deux dernières années, il y aura au moins une réunion ministérielle sur le Cycle de Doha en 2011.

Les membres clés lancent une réflexion sur l'ordre du jour de 2011 du Cycle de Doha

Un groupe de pays clés de l'OMC (Afrique du Sud, Argentine, Australie, Bangladesh, Barbade, Brésil, Burkina Faso, Canada, Chili, Chine, Colombie, Corée du Sud, Égypte, Inde, Indonésie, Japon, Malaisie, Maurice, Norvège, Pakistan, Turquie, États-Unis, UE, Venezuela) s'est réuni le 23 novembre pour examiner comment faire progresser les négociations afin de donner suite à la dernière déclaration des dirigeants du G-20 et de l'APEC appelant à intensifier les pourparlers et à optimiser les chances de conclure le Cycle de Doha l'année prochaine.

Selon les ambassadeurs qui assistaient à la réunion, on s'est entendu sur l'intensification du rythme des négociations à partir du début janvier, en abandonnant les séances de remue-méninges qui n'ont débouché sur aucune percée, puis de se recentrer principalement sur des questions techniques au sein des groupes de négociation, sous la direction des présidents.

On a proposé la semaine du 10 janvier comme point de départ pour ce dernier processus dirigé par les présidents, auquel participeront régulièrement les hauts fonctionnaires ainsi que les ambassadeurs en poste à Genève.

L'idée consisterait à ce que les présidents produisent des projets de textes révisés en recourant à l'habituelle approche de bas en haut utilisée lors des négociations sur l'agriculture et l'accès aux marchés pour les produits non agricoles (AMNA) d'ici la fin du premier trimestre de 2011 (c.-à-d. avril). Après avril, les membres consacreront leur temps à peaufiner les textes portant sur les secteurs restants des négociations (c.-à-d. les Services, les Règles, la facilitation des échanges, etc.).

En juin 2011, tous les projets de textes révisés devraient être terminés et ne devraient plus comporter que quelques crochets pour les étapes finales des négociations, en d'autres termes, ils devraient être prêts pour que les ministres concluent les modalités en juin ou éventuellement en juillet.

Le deuxième semestre de 2011 serait consacré à l'achèvement et à la vérification des listes afin que l'on conclue l'ensemble du PDD à temps pour la 8^e Conférence ministérielle de l'OMC qui se tiendra du 15 au 17 décembre 2011.

Il y avait quelques désaccords au sujet du moment où les membres devraient commencer le processus horizontal, c'est-à-dire les pourparlers sur les compromis entre secteurs. Certains ambassadeurs souhaitent que cela se fasse parallèlement aux pourparlers qui se déroulent dans chaque groupe de négociation, tandis que d'autres sont d'avis que les textes sur l'agriculture et sur l'AMNA devraient être d'abord stabilisés avant que les membres puissent commencer le processus horizontal.

En fin de compte, cette question est demeurée essentiellement ouverte, car on n'a pas pris de décision nette à son égard.

Réactions

Les ambassadeurs qui ont assisté à la réunion ont déclaré que les participants semblaient motivés et ont fait preuve d'une ferme volonté de faire progresser les pourparlers. « Les gens sont disposés à examiner les résultats. Il règne cependant bien de l'incertitude au sujet de ce à quoi le processus ressemblera et on se demande avant tout si les gouvernements sont prêts à négocier ou non. »

Les membres n'ont pas adopté un programme rigoureux pour l'année prochaine, car tout demeure relativement flexible, mais ils étaient tous d'accord qu'il s'agissait de la voie logique à suivre s'ils ont vraiment l'intention de donner suite aux recommandations des dirigeants du G-20.

Les ambassadeurs ont cependant également mentionné que de nombreux doutes continuaient à planer à propos de la capacité des membres à vraiment conclure un accord dans un délai aussi serré.

Au point où en sont les choses pour l'instant, tous les ambassadeurs semblent s'être engagés, mais tout dépend de la façon dont les pourparlers évolueront au cours des premières semaines de janvier, si les pays demeureront engagés à s'attaquer effectivement aux négociations « donnant-donnant ». « Nous verrons au cours des quelque 10 premières journées [de janvier 2011] si les gens sont sérieux ou non. Ce n'est plus le moment de jouer à ces jeux », a déclaré un fonctionnaire.

Consultation des présidents

Les 24 et 26 novembre, les membres qui ont participé aux pourparlers en petits groupes ont rencontré les présidents des groupes de négociation. Le groupe a, selon ce que l'on a rapporté, tenu des pourparlers de type table ronde, au cours desquels chaque pays a été prié de décrire dans ses grandes lignes quelles questions il aimerait voir figurer à l'ordre du jour des présidents pour l'année prochaine. Les présidents devraient ensuite en tenir compte lorsqu'ils élaboreront leur programme de travail respectif pour 2011, qui devrait s'inscrire dans la nouvelle stratégie qui sera débattue avec M. Pascal Lamy et deux douzaines d'ambassadeurs clés lors d'un salon vert prévu pour le 29 novembre.

M. Lamy a convoqué une réunion informelle du Comité des négociations commerciales le 30 novembre pour faire rapport à l'ensemble des membres. Selon des sources, deux programmes différents devraient être adoptés : l'un lié au processus multilatéral et l'autre portant sur les questions bilatérales (essentiellement entre les États-Unis et les pays émergents, le Brésil, la Chine et l'Inde).

Groupe de négociation de l'AMNA

En prévision des consultations critiques du 29 novembre sur les prochaines étapes du PDD de l'année prochaine, le président des négociations sur l'AMNA, M. Luzius Wasescha, a tenu plusieurs réunions pendant la semaine du 22 novembre pour recueillir des idées sur la façon de faire progresser les négociations sur les produits industriels.

L'ambassadeur de la Confédération helvétique a déclaré que les membres ont examiné toutes les questions qui devaient être abordées au cours des quelques prochains mois : fabrication, produits chimiques, produits électroniques, textiles, situations propres au pays et tout autre sujet que les délégués souhaitent avancer.

Il a l'intention de recommencer ses consultations l'année prochaine et a réservé la semaine du 17 janvier 2011 pour lancer les négociations sur les produits industriels. Entretemps, M. Wasescha projette de consulter les ambassadeurs sur les questions au sujet desquels ils jugent qu'une orientation politique s'impose.

« Les gens semblent contents de travailler davantage et de dormir moins », a lancé M. Wasescha en plaisantant au sujet de l'apparent enthousiasme des membres à faire progresser les pourparlers à la suite des directives données par les dirigeants après les sommets de Séoul et de l'APEC. « Chacun veut voir ses œufs à Pâques, a déclaré le président des négociations sur l'AMNA. Les gens sont bien décidés. Nous verrons bien si cela durera. »

M. Wasescha entreprendra des consultations supplémentaires pendant la matinée du 29 novembre dans la perspective de contribuer au salon vert de M. Lamy qui est prévu la même journée. L'objet de ses consultations consiste à lancer une réflexion sur le programme de travail du groupe de l'AMNA pour 2011 à partir du 17 janvier. Il a déclaré que les membres auront ensuite environ 68 jours ouvrables pour réduire considérablement leurs différences, c'est-à-dire débouchant sur des textes de projet révisé de modalités en avril.

Prochains événements

- Forum mondial de l'OCDE sur l'agriculture, 29-30 novembre 2010, Paris
- Séance informelle du Comité des négociations commerciales, 30 novembre
- Consultations sur l'agriculture, semaine du 6 décembre 2010
- Conseil général, 14-15 déc. 2010
- Conférence ministérielle du G-5 (Bruxelles, date à confirmer)
- Groupe de négociation sur l'AMNA, 17 janvier 2011
- Session ordinaire du Comité de l'agriculture, 31 mars 2011; juin, septembre et novembre 2011
- Textes sur le projet révisé de modalités, avril 2011
- Sommet du G-20 sur l'agriculture, 23-24 mai 2011, Paris
- Conférence ministérielle de l'OMC (CM8), 15-17 décembre 2011

Genève en bref est publié par les Producteurs laitiers du Canada, les Producteurs de poulet du Canada, les Producteurs d'œufs du Canada, les Éleveurs de dindon du Canada et les Producteurs d'œufs d'incubation du Canada. On y fait état des divers événements qui se déroulent à Genève, particulièrement dans le cadre des négociations de l'OMC sur l'agriculture.

Pour obtenir de plus amples renseignements, veuillez visiter : www.producteurslaitiers.ca, www.poulet.ca, www.lesoeufs.ca, www.leseleveursdedindonduncanada.ca, www.cbhema.com

Dépôt légal : Bibliothèque nationale du Canada, ISSN 1496-9254

