

SUBVENTIONS AU SECTEUR AGRICOLE DES ÉTATS-UNIS ACCORDÉES PAR LE GOUVERNEMENT FÉDÉRAL ET LES ÉTATS ET PERSPECTIVES ENTOURANT L'ALÉNA

PRÉSENTATION AUX
PRODUCTEURS LAITIERS DU CANADA
CONFÉRENCE ANNUELLE SUR LA POLITIQUE LAITIÈRE

Par Peter Clark

Grey, Clark, Shih and Associates, Limited

Fairmont Château Laurier, Ottawa

8 février 2018

Objectif

L'objectif de cette étude est de déterminer :

- a) La valeur totale du soutien actuel et projeté;
- b) Le montant total du soutien et des subventions directement et indirectement associées à la production laitière; et
- c) Les avantages estimés de ce soutien par hectolitre de lait produit aux États-Unis.

Programmes analysés

L'étude de GCS :

- Analyse et quantifie toute l'information accessible au public sur les programmes du fédéral et des États qui soutiennent directement ou indirectement le secteur agricole des États-Unis.
- Elle comprend :
 - Les programmes de soutien interne
 - Les programmes de subventions à l'exportation
 - Les programmes de conservation
 - Les programmes des marges brutes du bétail et des cultures
 - Les programmes d'assurances
 - Les programmes de gestion des risques
 - Les programmes d'aide en cas de catastrophe
 - Les programmes de prêts, d'assurance récoltes et de soutien à l'élevage
 - De même que des subventions et mesures incitatives sur les carburants renouvelables et des programmes d'irrigation

Sources des données

- Budget de l'USDA
- USDA ERS
- Statistiques sur les budgets des gouvernements des États
- Données sur l'irrigation de la Californie pour chaque culture
- Analyse du Congrès
- Cellules de réflexion et universités axées sur le secteur agricole

Méthodologie

- Données budgétaires pour la première année ayant suivi la dernière Loi agricole (Farm Bill)
- Des hypothèses sur les allocations à l'industrie laitière ont dû être posées en l'absence de données précises
- Évaluation de tous les programmes autres que ceux qui ne s'appliquent pas spécifiquement à l'industrie laitière
- L'allocation est basée sur la part des revenus à la production de l'industrie laitière (10,54 %)

Total des avantages pour 2015

Résumé des subventions des États-Unis à l'industrie laitière (2015)

	Par quintal		Par hl	
	\$US	\$CA	\$US	\$CA
Fédéral	10,70	13,68	24,29	31,05
État/local	1,36	1,74	3,09	3,97
Total	12,06	15,42	27,38	35,02

Méthodologie

Le rapport fournit beaucoup de détails sur chaque programme examiné ou activité de soutien, entre autres :

- a) Une description du programme
- b) Une évaluation de la compatibilité du programme avec les règles de l'OMC
- c) Les dépenses encourues ou le soutien fourni en vertu du programme
- d) La portion du soutien allouée à la production laitière américaine

Analyse des programmes

- Directement à l'industrie laitière à 100 %
- Ignoré les arachides, le sucre et le coton – aucun avantage
- 10,54 % des programmes généraux
- Programmes des États basés sur la part de la production de l'industrie laitière
- +10,54 des programmes de gestion de l'eau du Bureau of Reclamation du Département de l'Intérieur
- Autres analyses de l'irrigation

Programmes de nutrition - dépenses du programme SNAP

Une étude réalisée par le Comité de l'agriculture de la Chambre des représentants des États-Unis a fait le suivi des dépenses attribuables à divers types d'aliments inclus dans le programme SNAP (Supplemental Nutrition Assistance Program). Les voici :

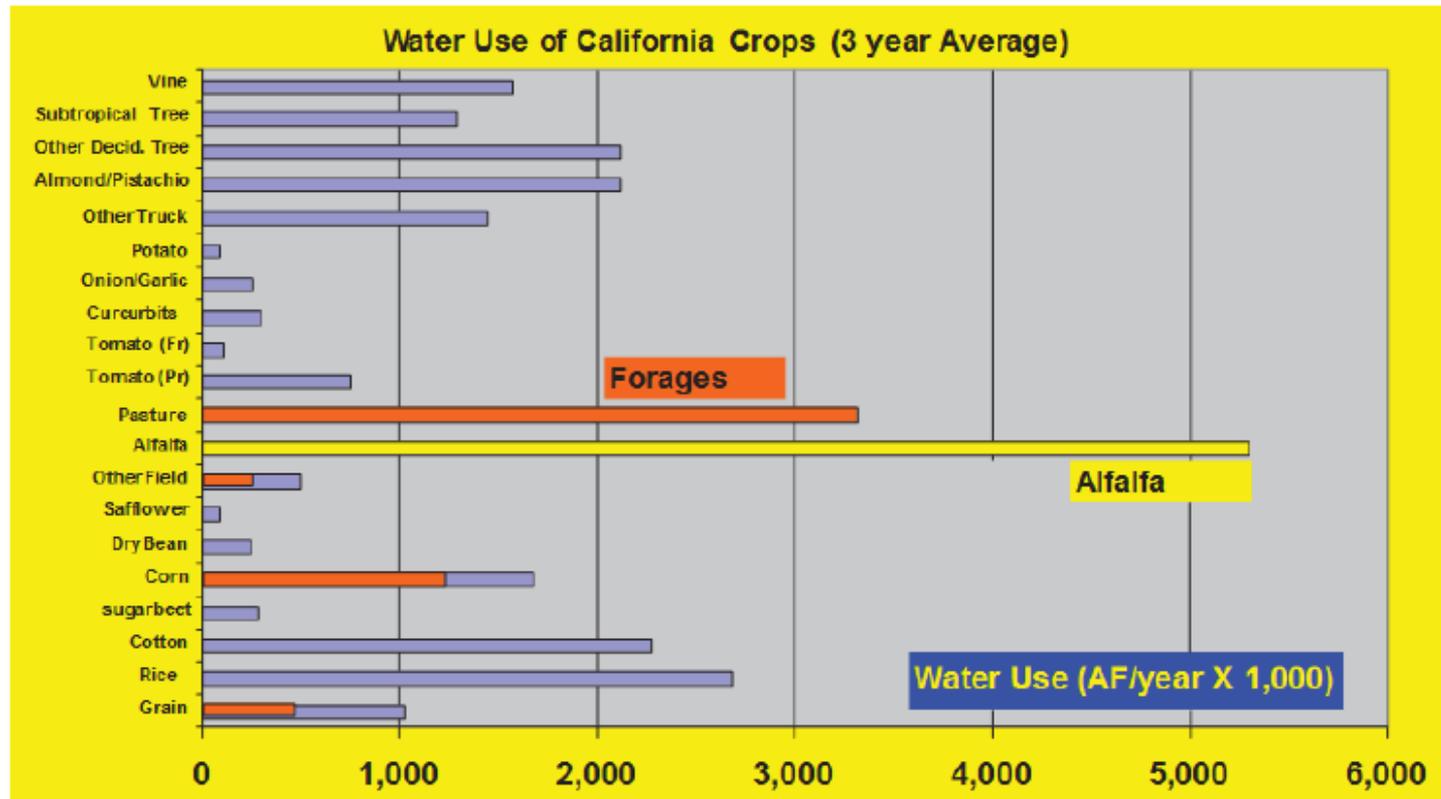
SNAP Household Expenditures by Summary Category

Summary Category	SNAP Household Expenditures	
	Rank	% of Expenditures
Meat, Poultry and Seafood	1	19.19%
Sweetened Beverages	2	9.25%
Vegetables	3	7.19%
Frozen Prepared Foods	4	6.92%
Prepared Desserts	5	6.90%
High Fat Dairy/Cheese	6	6.50%
Bread and Crackers	7	5.39%
Fruits	8	4.68%
Milk	9	3.54%
Salty Snacks	10	3.43%
Prepared Foods	11	3.07%
Cereal	12	2.84%
Condiments and Seasoning	13	2.65%
Fats and Oils	14	2.36%
Candy	15	2.10%

Source: USDA FNS Nutrition Assistance Program Report. Foods Typically Purchased by Supplemental Nutrition Assistance Program Households. November 2016. <http://www.fns.usda.gov/snap/foods-typically-purchased-supplemental-nutrition-assistance-program-snap-households>.

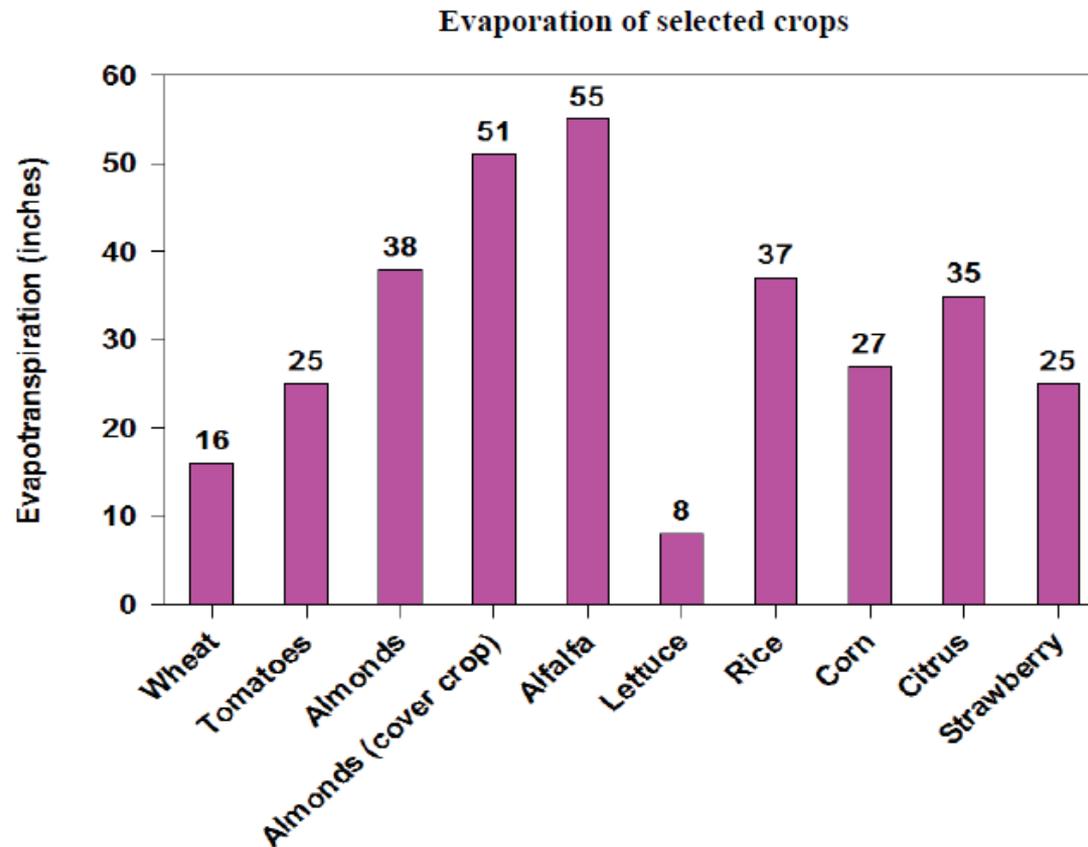
Irrigation (Iuzerne)

Water Use of California Crops



Source: Irrigation of Agricultural Crops in California, Department of Land, Air and Water Resources, University of California, Blaine Hanson

Irrigation (Iuzerne)

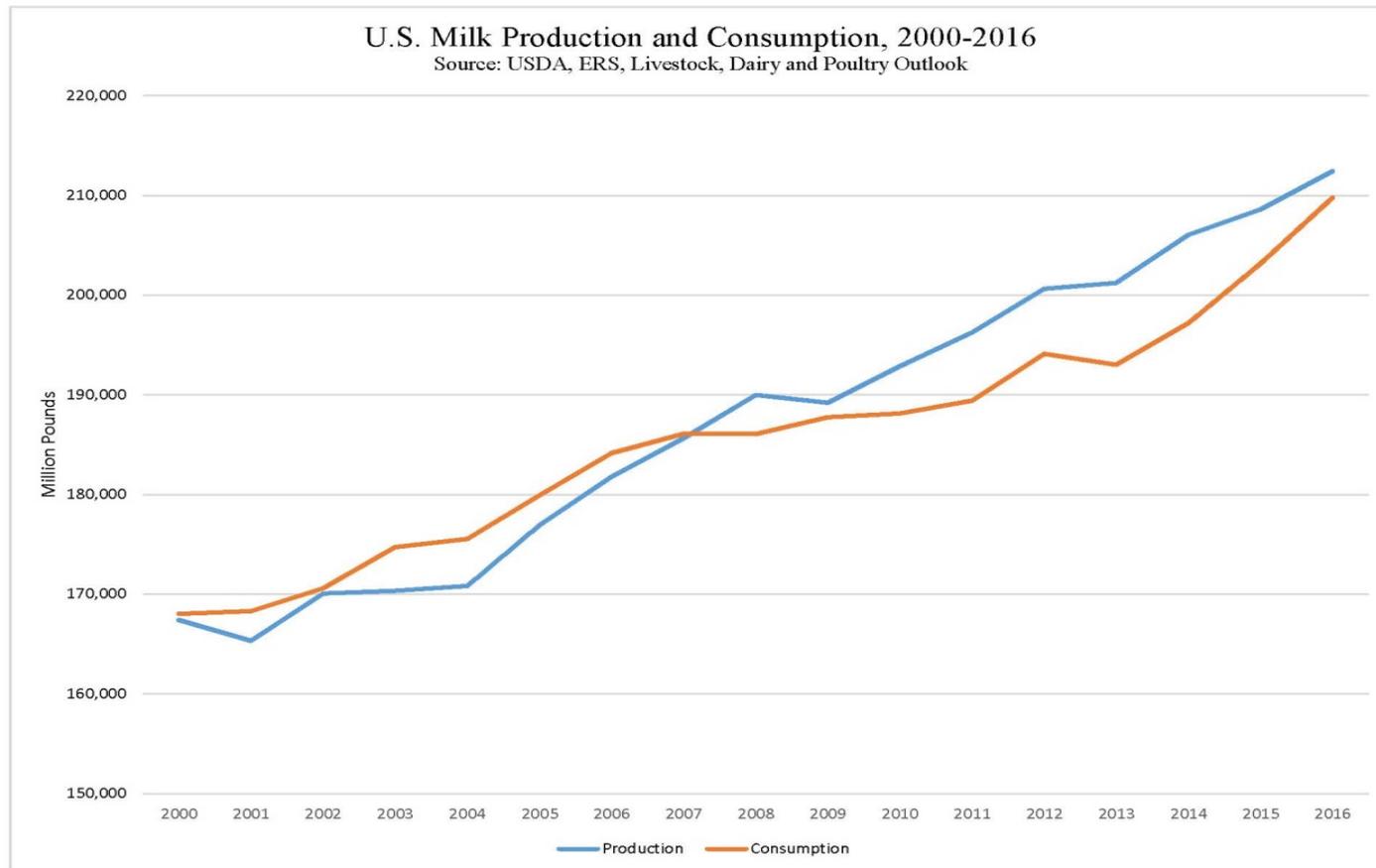


Source: Irrigation of Agricultural Crops in California, Department of Land, Air and Water Resources, University of California, Blaine Hanson

Approche conservatrice

- Nous n'avons pas estimé les avantages associés au soutien des prix
- Nous n'avons pas ajusté pour les 50 % de l'agriculture américaine qui n'obtient pas de subventions
- Nous n'avons pas inclus les avantages des subventions à l'exportation associées à l'article 9(1)(e) pour éviter la duplication
- Nous n'avons attribué aucun avantage associé aux décrets sur la mise en marché du lait

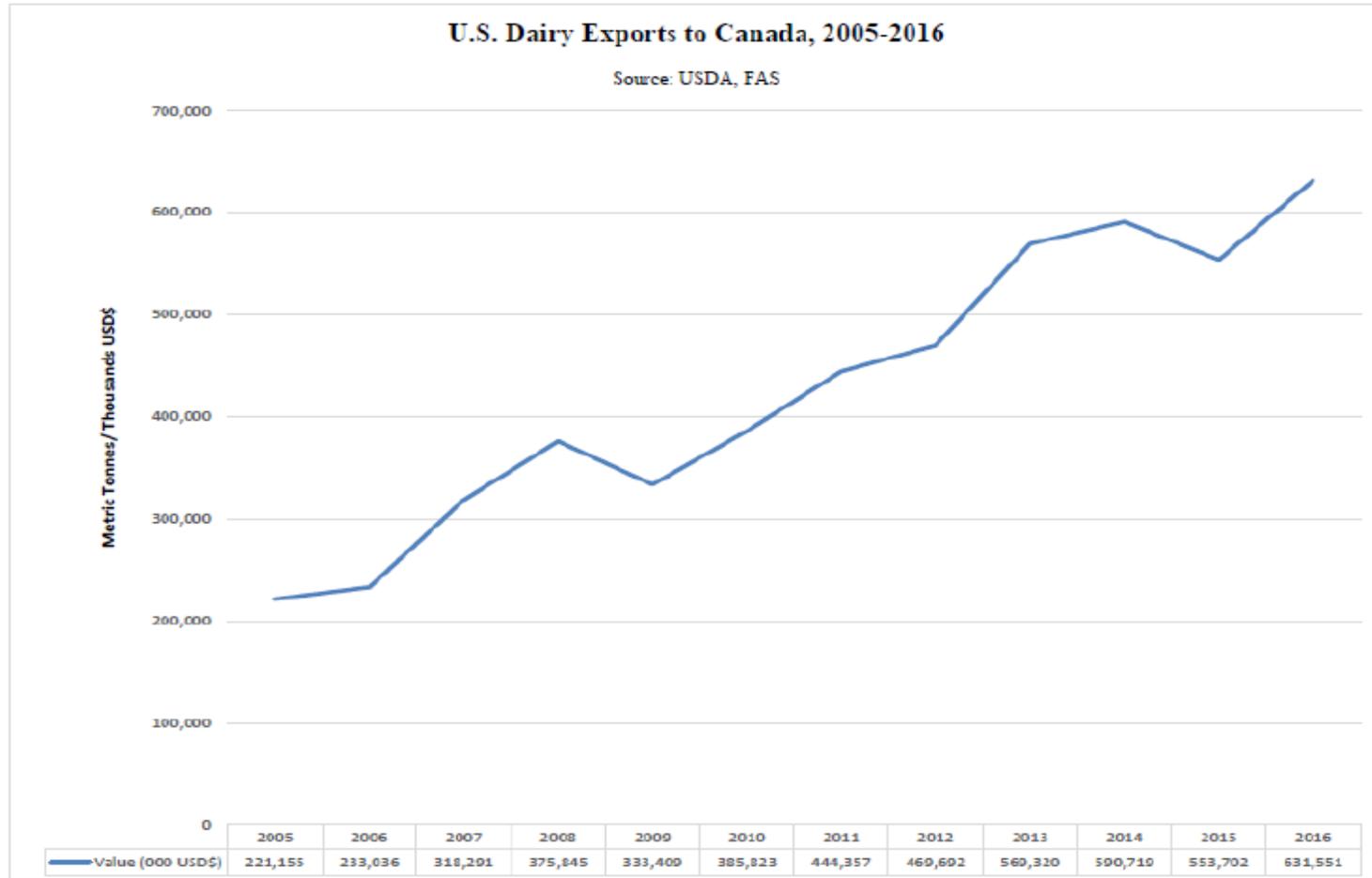
Production et consommation de lait aux États-Unis



Importations et exportations de lait aux États-Unis



Exportations de produits laitiers américains au Canada

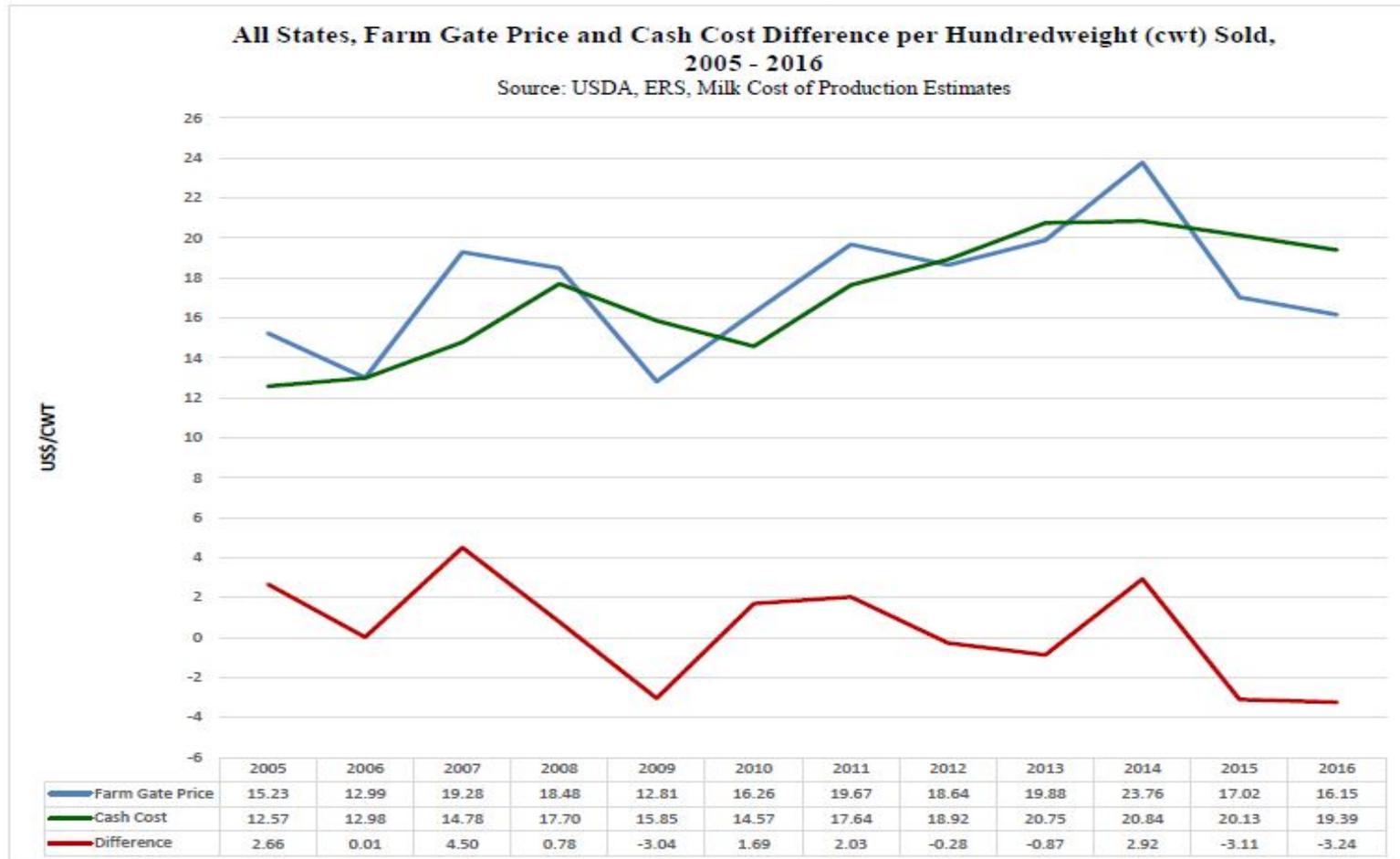


Revenus des producteurs laitiers des États-Unis associés à la production de lait

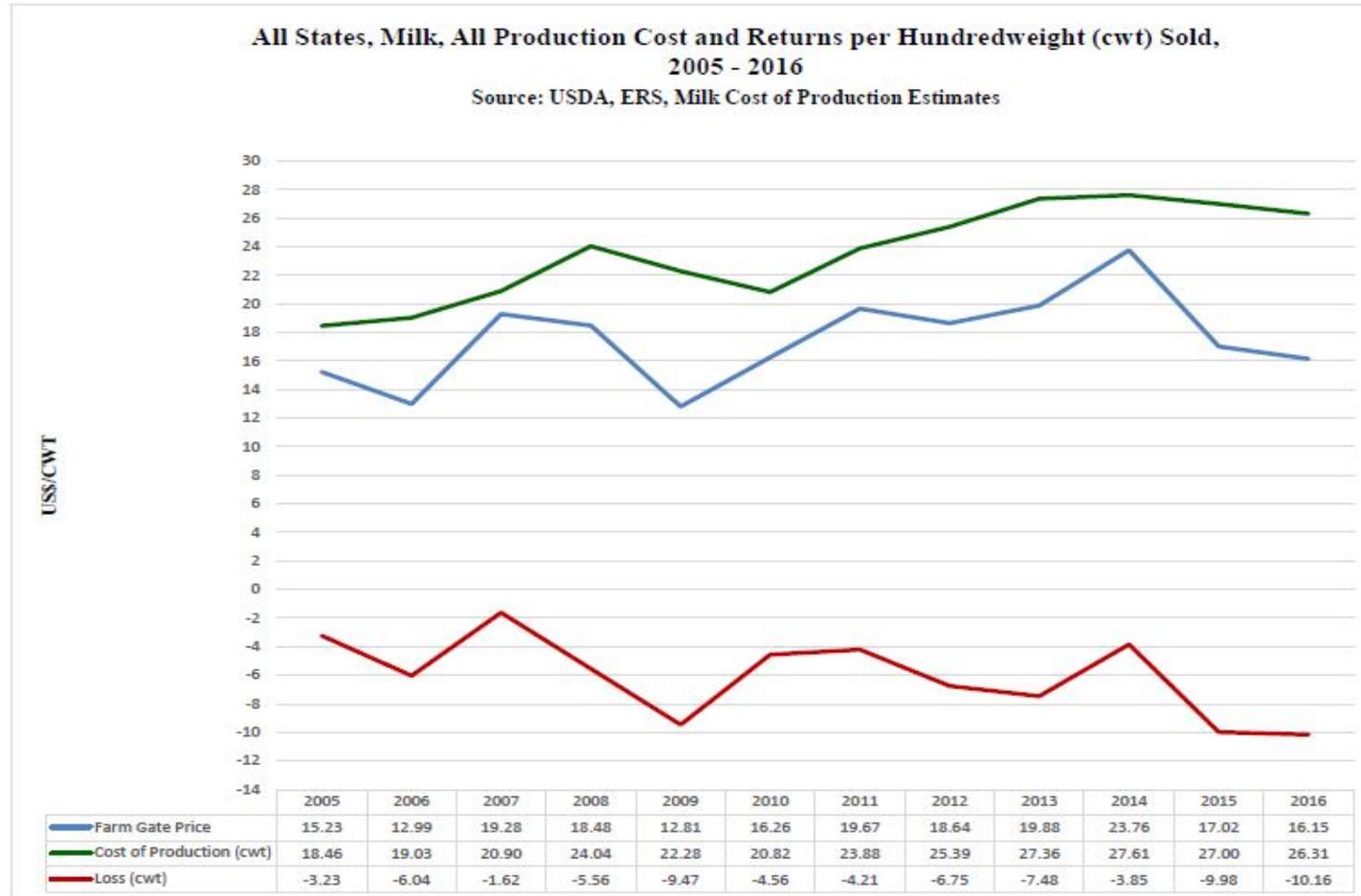
- National
- 24 États

Cost of Production – Minus Farm Gate Price						
Source: USDA, ERS, Milk Cost of Production Estimates						
	National	New York	California	Wisconsin	Michigan	Vermont
2005	3.23	6.69	0.17	3.88	3.03	4.53
2006	6.04	10.99	3.03	5.53	6.24	8.17
2007	1.62	5.26	+1.12	0.52	1.68	2.27
2008	5.56	8.92	4.65	4.25	5.53	6.13
2009	9.47	12.27	6.53	9.24	10.52	9.68
2010	4.56	6.37	2.06	7.79	3.64	10.32
2011	4.21	5.66	2.77	6.51	2.98	10.19
2012	6.75	9.11	4.38	10.09	7.61	13.31
2013	7.48	10.72	4.57	13.97	7.76	14.18
2014	3.85	8.25	2.46	7.40	3.61	9.15
2015	9.98	14.65	10.36	10.16	10.94	17.40
2016	10.16	16.34	10.14	10.07	11.00	17.38

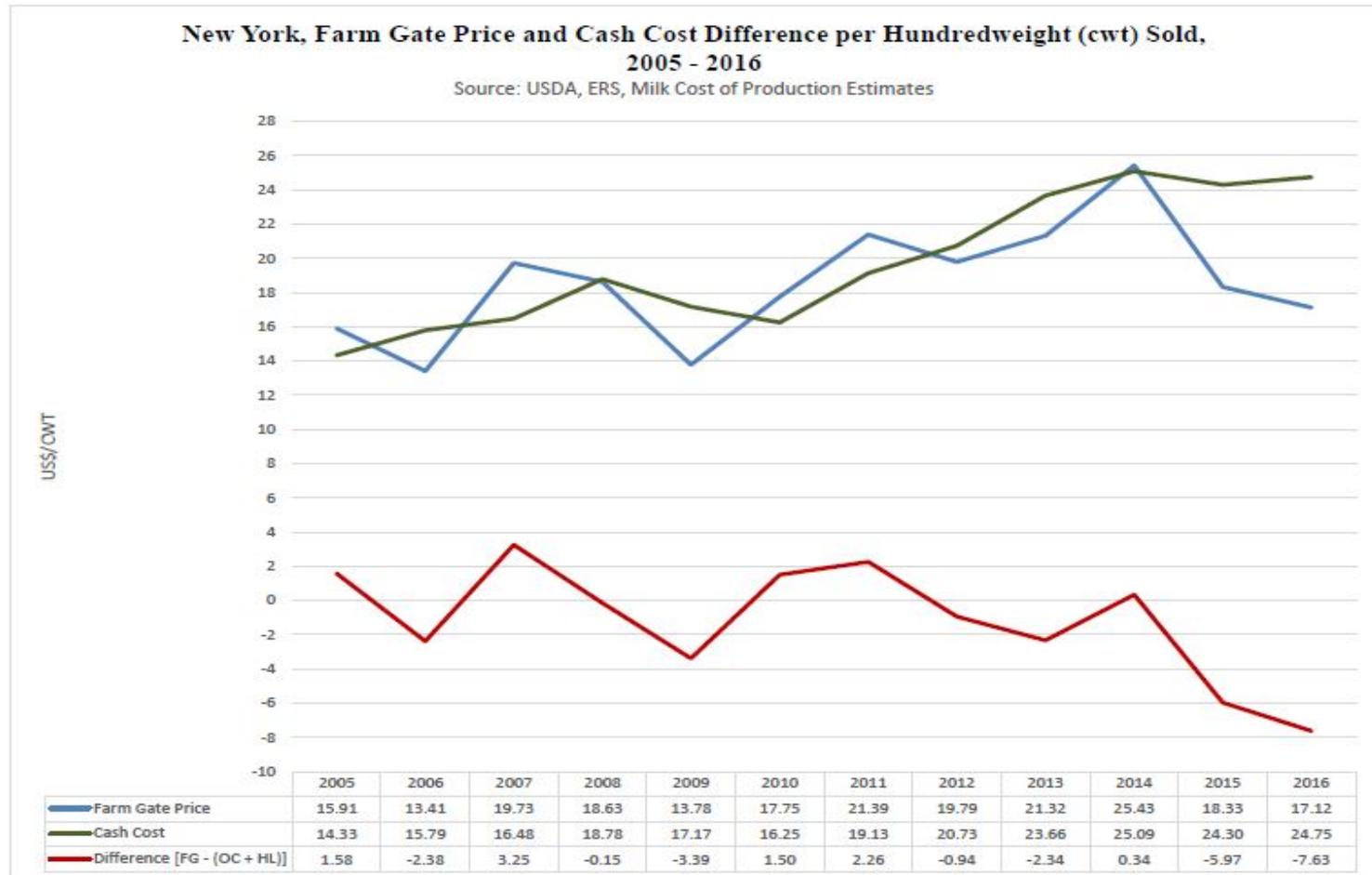
Revenus des producteurs laitiers des États-Unis - NATIONAL - Coûts en espèces -



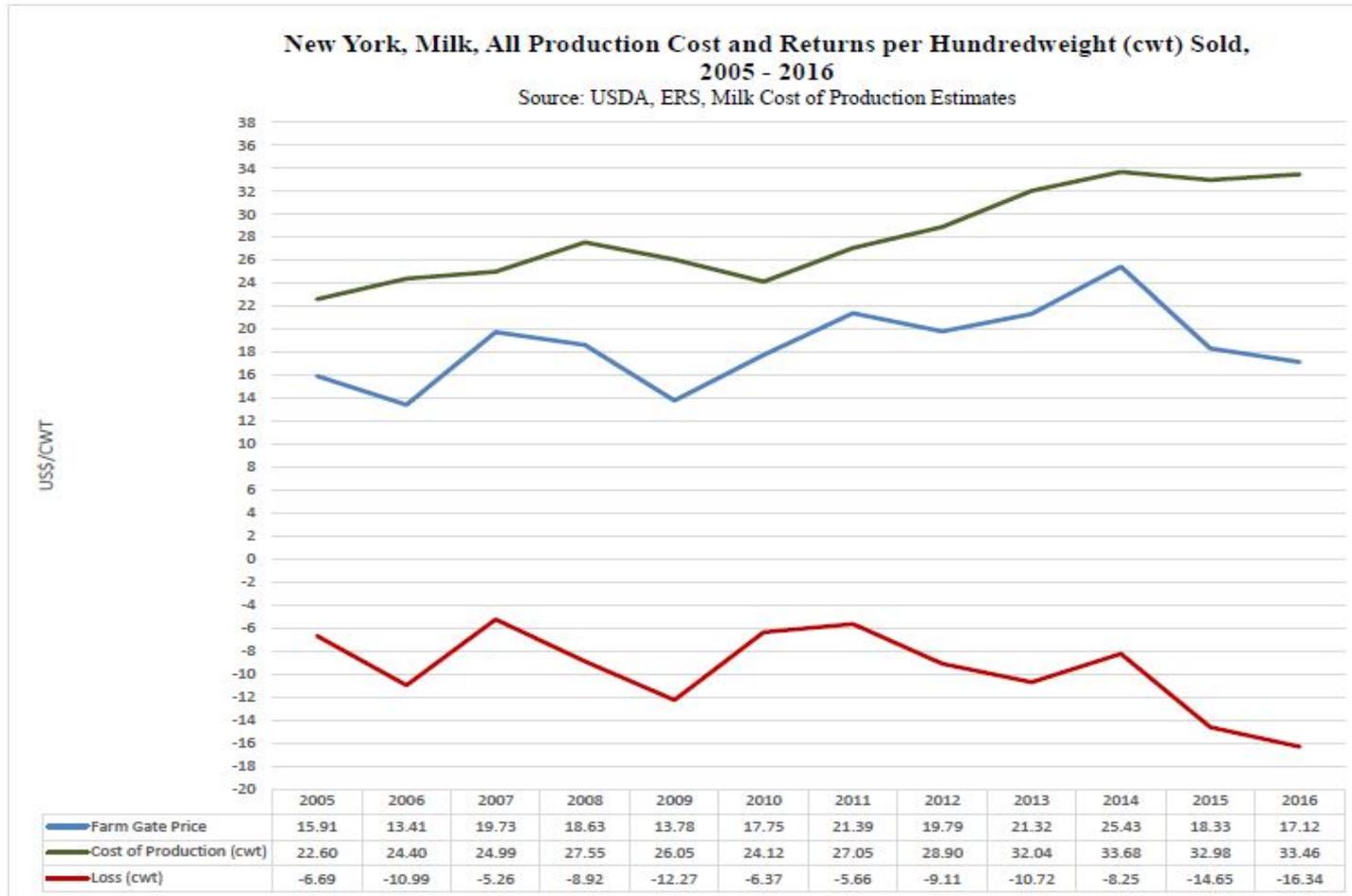
Revenus des producteurs laitiers des États-Unis - NATIONAL - Coût total -



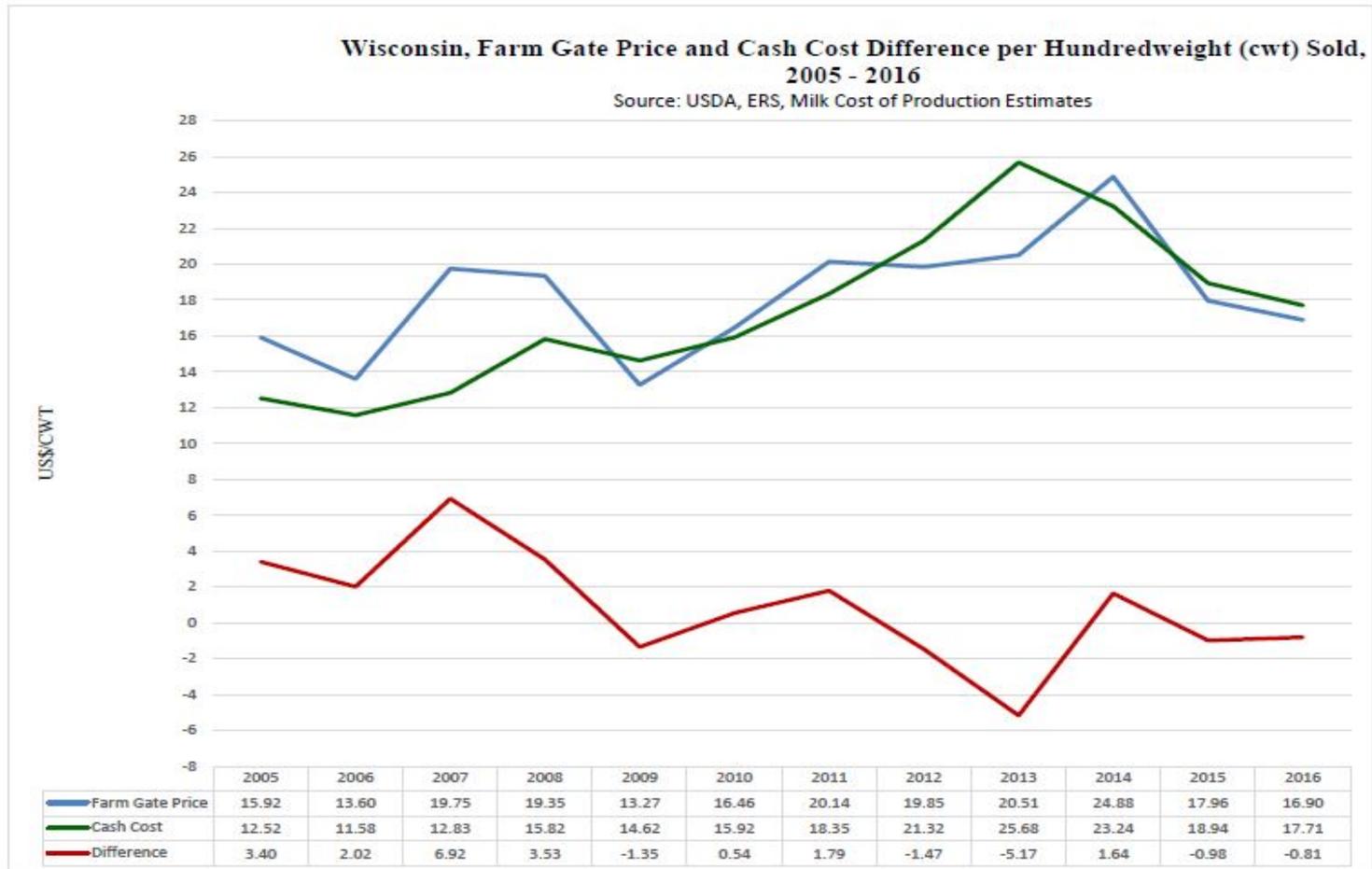
Revenus des producteurs laitiers des États-Unis - ÉTAT DE NEW YORK - Coûts en espèces -



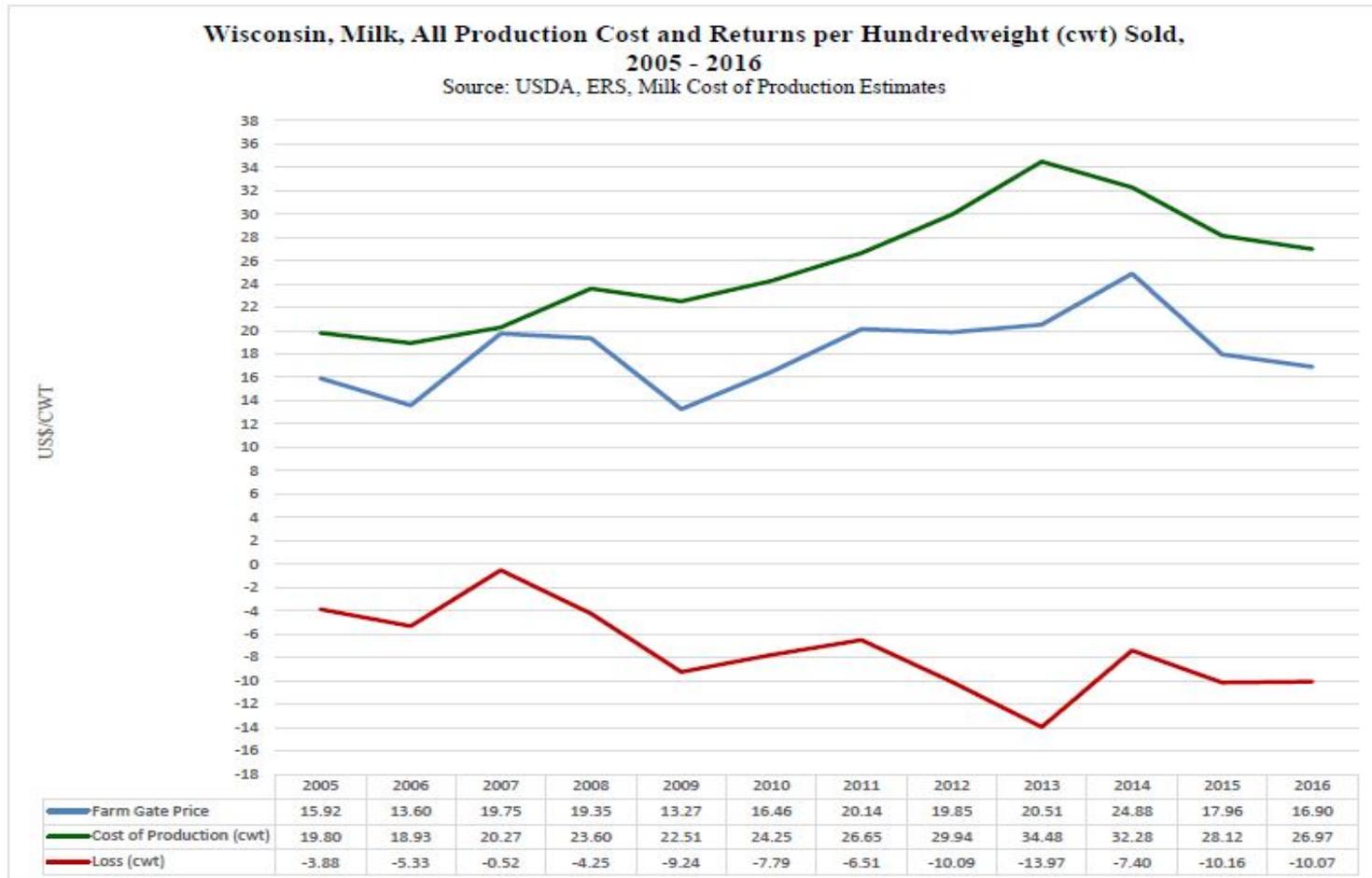
Revenus des producteurs laitiers des États-Unis - ÉTAT DE NEW YORK - Coût total -



Revenus des producteurs laitiers des États-Unis - WISCONSIN - Coûts en espèces -



Revenus des producteurs laitiers des États-Unis - WISCONSIN - Coût total -



Politique agricole des États-Unis

Si vous allez au Congrès et que vous provenez d'un État agricole, mieux vaut rapporter beaucoup d'argent.

« La politique agricole n'est pas vraiment une affaire de politique. C'est une affaire de producteurs qui vont chercher leur argent. Et les comités de l'agriculture du Congrès sont là pour s'assurer qu'ils obtiennent leur argent. »

Bruce Babcock
Université d'État de l'Iowa

Dans « Farmers get just as much money under new Farm Bill [Les producteurs obtiennent autant d'argent avec la nouvelle Loi agricole] », *The Salt*, 1^{er} février 2016

Enjeux entourant l'ALÉNA

- La Presse Canadienne – données de Mike Blanchford
- Les plaintes au président Trump sur l'industrie laitière canadienne : « un non-sens »
- Classe 4 des États-Unis – Classe 7 du Canada
- Limites sur l'accès – conforme à l'OMC