

Charles Akande, rédacteur

Survol des négociations à l'OMC sur l'agriculture

Éditorial : Oui! Nous le pouvons?

Le slogan célèbre du président des États-Unis, M. Barack Obama, semble avoir été emprunté par les chefs d'État et de gouvernement du G-8+ lorsqu'ils se sont réunis à L'Aquila (Italie) le 9 juillet pour discuter du sort du Cycle de Doha pour le développement. En fait, les dirigeants des pays membres clés de l'OMC, qui comprennent également l'Australie, l'Indonésie et la Corée, sont convenus de conclure le Cycle de Doha, âgé de huit ans, en 2010. Cette déclaration faisait suite à une série de pressions politiques qui s'exercent depuis le début de l'été et qui ont pour objet de remettre les négociations sur la bonne voie. Si les membres souhaitent être fidèles à leur déclaration, ils devront cependant accélérer sérieusement leurs consultations au cours des prochaines semaines et des prochains mois, sinon, malgré leurs bonnes intentions, cet appel, comme de nombreuses autres déclarations antérieures, restera lettre morte.

Sommet du G-8+

Dans un communiqué qui a été diffusé le 9 juillet, les dirigeants du Groupe des 8 (Grande-Bretagne, Canada, France, Allemagne, Italie, Japon, Russie et États-Unis) ainsi que le Brésil, l'Inde, la Chine, le Mexique et l'Afrique du Sud sont convenus d'amener le Cycle de Doha à sa conclusion en 2010. « Nous, de concert avec les chefs d'État et de gouvernement de l'Australie, de la République de Corée et de l'Indonésie, et en présence du directeur général de l'Organisation mondiale du commerce, sommes déterminés à parvenir à une conclusion ambitieuse et équilibrée du Programme de Doha pour le développement en 2010, conformément à son mandat, en nous appuyant sur les progrès déjà réalisés, y compris en ce qui a trait aux modalités », peut-on lire dans la déclaration.

Le principal objectif de M. Lamy, et la raison pour laquelle il assistait à la réunion, était de forcer les dirigeants du G-8+ à convenir d'une date précise pour conclure le Cycle. Ce qu'il avait en tête, c'était effectivement la fin de 2010. Si nous travaillons à rebours : les modalités doivent être arrêtées avant Noël 2009 pour qu'il reste environ six à huit mois pour l'établissement des listes et la vérification avant la fin de 2010.

« Nous considérons l'accroissement de la transparence et la compréhension des résultats obtenus jusqu'à présent dans le cadre des négociations comme un moyen nécessaire de faciliter la conclusion d'un accord », ont déclaré les dirigeants du G-8+. Des sources informées déclarent que l'inclusion des termes « transparence » et « compréhension » indique que les États-Unis recherchent davantage de clarification de ce que les pays en développement émergents proposent en matière d'accès aux marchés dans certaines zones « grises », c.-à-d. entre autres les produits spéciaux et les initiatives sectorielles lors des pourparlers sur l'AMNA.

« Afin de réduire les désaccords restants dans les négociations le plus tôt possible, nous chargeons nos ministres du Commerce d'étudier immédiatement tous les moyens possibles pour établir un dialogue direct au sein de l'OMC et de se réunir avant le Sommet de Pittsburgh. » Avec cette déclaration, les dirigeants du G-8+ ont essentiellement donné aux ministres le feu vert pour intensifier leurs pourparlers afin de produire une carte routière pour un futur accord de Doha, qui doit être présentée aux dirigeants au Sommet du G-20 de Pittsburgh, les 24 et 25 septembre.

Ceci étant, les observateurs commerciaux prévoient que quelques réunions bilatérales ou en petits groupes se tiendront entre les pays clés pendant le congé d'été de l'OMC, qui aboutiront à une mini-conférence ministérielle des ministres du Commerce du G-20+ qui sera organisée par l'Inde au début de septembre. C'est lors de cette réunion qui est désormais « le point tournant » que les ministres traceront des voies possibles pour conclure le Programme de Doha pour le développement (PDD), c.-à-d. en désignant la date éventuelle d'un accord sur les modalités, ainsi que le début de la phase d'établissement des listes. Comme l'a dit un fonctionnaire, « si les ministres du commerce réussissent à Delhi à réduire les désaccords sur la substance et à tracer une voie nette vers la conclusion du PDD en 2010, le Cycle de Doha pourrait fort bien figurer à l'ordre du jour de la Conférence ministérielle du 30 novembre au 2 décembre (2009) ».

Même si l'on peut considérer que la déclaration du G-8+ reporte, une fois de plus, la décision au sujet de Doha à une date ultérieure, cette fois-ci les dirigeants ont cependant exercé une forte pression sur leurs ministres du Commerce afin qu'ils produisent une carte routière détaillée. Autant Pittsburgh est devenu critique pour l'avenir du PDD, autant la réunion ministérielle de Delhi semble à présent avoir atteint une toute nouvelle dimension pour ce qui est de son importance, car elle délimitera nettement la voie dans laquelle il faudra s'engager pour parvenir aux modalités cet automne, tout en établissant un calendrier pour l'achèvement des listes et la conclusion du Cycle.

Selon d'autres, le plan consiste à essayer de conclure le Cycle de Doha avant les élections de mi-mandat des États-Unis. Ceci pourrait poser un problème si les États-Unis ne formulent pas bientôt clairement ce qu'ils attendent des pays en développement – ce qui, dans un certain sens, est tributaire de ce que le président Obama annoncera des objectifs commerciaux concrets dans son discours sur la politique commerciale qui est fort attendu.

Quoi qu'il en soit, le DG a déclaré qu'il était « encouragé » par les signes émanant de la récente conférence du G-8+ et de l'engagement des participants à conclure le Cycle de Doha l'année prochaine. « Je suis content de pouvoir dire que nous assistons au renouvellement d'un engagement de haut niveau dans les négociations du PDD et d'un véritable désir d'amener finalement ces pourparlers à une conclusion heureuse », a déclaré le DG.

M. Lamy a déjà demandé aux présidents des groupes de négociation de produire des textes révisés dès qu'ils le pourront, particulièrement dans des secteurs tels que la facilitation des échanges. Le président des négociations sur l'agriculture, M. David Walker, tiendra pour sa part des séances de remue-méninges avec les membres pendant la semaine du 20 juillet. Un atelier sur l'établissement des listes est également prévu pour la même semaine, suivi par une réunion sur la transparence qui doit se dérouler à la fin de juillet afin d'informer l'ensemble des membres.

Rejet continu du protectionnisme

En plus de s'engager à conclure le PDD en 2010, les dirigeants du G-8+ ont également pris l'engagement de continuer de s'abstenir de prendre des mesures protectionnistes. « Nous réaffirmons notre volonté de maintenir et de faciliter l'ouverture des marchés et de rejeter toute mesure protectionniste en matière de commerce et d'investissement. Nous soulignons l'importance de respecter l'engagement de maintenir le statu quo renouvelé à Londres, lequel vise à ne pas prendre de mesures qui dresseraient des obstacles au commerce et à l'investissement et à remédier promptement à la situation dans le cas contraire. Nous réitérons notre demande que l'OMC, de concert avec d'autres organismes internationaux et dans le cadre de leur mandat respectif, suive la situation et rende publiquement compte du respect de ces engagements tous les trimestres. »

Cependant, le 6 juillet, l'USDA a annoncé qu'il prolongera son programme de subventions aux exportations laitières d'une autre année, parce que l'UE n'a donné aucun signe qu'elle mettra fin à sa propre version dans un avenir prévisible. M. Lamy prétend que « Alors que l'économie mondiale reste fragile dans toutes les régions du monde et compte tenu du déclin sans précédent des flux commerciaux, nous devons signifier de façon claire et crédible que le protectionnisme n'est pas la réponse ». Cependant, il ne semble pas que les États-Unis et l'UE le voient de cet œil.

Prochains événements

- Consultations sur l'agriculture (diverses formes), juillet 2009
- Atelier technique d'information pour les listes, date exacte à confirmer
- Semaine de l'AMNA, semaine du 13 juillet 2009
- Réunion ouverte sur l'agriculture, à confirmer (vers la fin juillet 2009)
- Conférence de l'APEC des ministres responsables du Commerce, 21-22 juillet 2009 (Singapour)
- Comité des négociations commerciales, 24 juillet 2009
- Conseil général, 28-29 juillet, 13-14 octobre, 17-18 décembre 2009
- Conférence des ministres du Commerce du G-20, septembre 2009 (à confirmer)
- Sommet du G-20, 24-25 septembre (Pittsburgh)
- Forum public de l'OMC, 28-30 septembre 2009
- Conférence ministérielle de l'OMC, 30 novembre-2 décembre 2009

