

## *Survol des négociations à l'OMC sur l'agriculture*

### **Les négociations sérieuses ont commencé à Kota Kinabalu pendant que les membres du PTP attendent l'inclusion officielle du Japon à l'APTP**

La XVIII<sup>e</sup> série de pourparlers du Partenariat transpacifique (PTP) a commencé le 15 juillet au Sutera Harbour Resort à Kota Kinabalu, en Malaisie. Les 11 pays membres actuels (Australie, Brunei, Canada, Chili, Malaisie, Mexique, Nouvelle-Zélande, Pérou, Singapour, États-Unis et Vietnam) négocient sérieusement afin de faire progresser les pourparlers autant que faire se peut avant le Sommet des dirigeants de l'APEC, qui doit se dérouler à Bali en octobre prochain.

Selon des fonctionnaires, les négociateurs principaux ont reçu des directives claires de leurs supérieurs leur enjoignant d'accélérer la cadence de leurs pourparlers en Malaisie. L'objectif est simple : s'entendre sur la plupart ou la totalité des aspects techniques et afférents aux règles des pourparlers en laissant les enjeux les plus sensibles, et de ce fait politiques, de côté pour une étape ultérieure des négociations. En outre, les membres actuels souhaitent avancer sur le plus grand nombre de chapitres possibles avant que le Japon se joigne aux négociations, ce qui devrait se produire officiellement dans l'après-midi du 23 juillet.

Jusqu'à présent, les négociations ont porté principalement sur l'accès aux marchés, les services financiers, les droits de propriété intellectuelle (DPI), les règles d'origine (RO), les mesures non conformes et l'environnement. On prévoit que certains groupes concluront leur réunion avant le traditionnel événement des intervenants, qui doit avoir lieu le 20 juillet. C'est le cas de l'agriculture, car les fonctionnaires déclarent qu'ils espèrent mettre leur travail de côté après cette série. Il reste à voir si cela se produira, car le groupe est censé tenir des réunions jusqu'au 19 juillet. Les deux dernières journées de cette série seront consacrées au Japon.

Les négociateurs principaux des 11 pays membres actuels du PTP feront une entorse à leur calendrier de réunions samedi pour assister à l'événement des intervenants qui, cette fois-ci, comporte moins d'exposés que lors des séries précédentes. Comme d'habitude, les négociateurs principaux tiendront des séances d'information pour les intervenants après leurs exposés.

En prévision de la XVIII<sup>e</sup> série, le ministre du Commerce international et de l'Industrie de Malaisie a diffusé un document sur l'état d'avancement des négociations du PTP. La Malaisie affirme que « quelques progrès » ont été réalisés à l'égard de 14 des 29 chapitres en cours de négociation, notamment les mesures sanitaires et phytosanitaires (MPS), les douanes, le commerce transfrontalier des services, les télécommunications, l'adhésion temporaire, les marchés publics, la main-d'œuvre, la coopération et le renforcement des capacités, la compétitivité et la facilitation des affaires, le développement, les petites et moyennes entreprises, la cohérence de la réglementation, les chapitres d'entrée en matière et des définitions générales et les dispositions administratives et institutionnelles, et qu'elle les considère comme étant « essentiellement conclus ».

Cependant, les observateurs sur place pensent que cette affirmation pourrait être trompeuse, bien que les négociateurs avancent dans les pourparlers, citant des enjeux comme les marchés publics, au sujet desquels les pourparlers se poursuivront jusqu'au 24 juillet.

En outre, il reste difficile d'évaluer si un sujet donné pourrait être considéré comme « essentiellement conclu », compte tenu des liens d'interdépendance existant entre les chapitres du PTP. Ce qui semble clair cependant, c'est qu'il faut veiller à ce que l'on soit convenu des aspects réglementaires des négociations avant que le Japon, un pays qui a de nombreuses règles rigoureuses, soit inclus dans le groupe.

### **On a le sentiment que cet automne, les discussions dans le cadre des pourparlers sur l'agriculture à l'OMC seront intenses**

« [TRADUCTION] Je ne suis pas en mesure d'annoncer aujourd'hui que nous avons dégagé un consensus dans l'un quelconque des secteurs de notre travail en prévision de Bali, et cela signifie que la période suivant le congé d'été devra nécessairement être extrêmement ciblée et intensive si nous voulons vraiment réaliser l'attente, qui a été fixée il y a maintenant quelques mois, que les « éléments de l'agriculture » feront partie d'un ensemble de décisions de Bali », a déclaré le président des négociations sur l'agriculture, l'ambassadeur de Nouvelle-Zélande auprès de l'OMC, M. John Adank, pendant son mot d'ouverture à la dernière réunion ouverte du groupe des négociations sur l'agriculture, qui s'est tenue le 18 juillet.

L'ambassadeur Adank a convoqué la réunion pour faire rapport des progrès réalisés jusqu'à présent sur les sujets ayant trait à l'agriculture de l'ensemble de Bali : c.-à-d. la proposition du G-33 sur la détention de stocks publics à des fins de sécurité alimentaire et la proposition du G-20 sur la concurrence à l'exportation et l'administration des CT.

Les membres ont encore le temps de dégager un consensus sur les trois questions ci-dessus avant la Conférence ministérielle (CM9) de Bali, a déclaré avec insistance l'ambassadeur Adank. Cependant, ils devront être extrêmement concentrés lorsque les consultations reprendront à l'automne pour être en mesure de donner suite à ces enjeux. Pour le moment, les principales différences qui restent portent sur la sécurité alimentaire et les subventions à l'exportation. Pour ce qui est de la sécurité alimentaire, les consultations sont passées à un examen sérieux des paramètres d'éventuelles solutions, mais toujours sans succès, et l'ambassadeur Adank a mis en garde que le moment est venu pour les membres « [TRADUCTION] d'approfondir la discussion sur les modèles convenant le mieux pour procurer de la flexibilité dans le cadre d'un mécanisme intérimaire, en supposant que c'est ce que les membres sont prêts à envisager comme un résultat de la conférence de Bali ». À cet égard, la Norvège a proposé d'examiner une solution qui prendrait en compte un ajustement vers le bas du prix de référence, lorsque l'on peut démontrer que les marchés ne fonctionnent pas comme ils sont censés le faire. Il reste cependant à discuter de quelle façon cet ajustement serait déterminé, ont ajouté les Norvégiens. Entre-temps, la proposition a cependant été bien accueillie par d'aucuns comme un exemple des nouvelles idées dont on a besoin à cette étape.

S'agissant de la concurrence à l'exportation, l'ambassadeur a indiqué que le débat vient à peine de commencer, car la proposition du G-20 sur cette question n'a que récemment été diffusée aux membres. Ceci étant dit, il a ajouté que les délégations doivent commencer à entamer une réflexion sérieuse sur ce point afin d'évaluer si cela pourrait être réalisé pour Bali. Certains pays, parmi lesquels les membres du groupe de Cairns, ont apporté leur soutien à cette initiative, qui réduirait de moitié les subventions à l'exportation des pays développés cette année, au lieu de mettre en œuvre intégralement la Déclaration de Hong Kong de 2005 qui réclame l'élimination complète de toutes les subventions à l'exportation en 2013. Les États-Unis et l'UE ont quant à eux répété leur mise en garde que cette question était trop compliquée pour qu'on en convienne avant la CM9.

« [TRADUCTION] Je pense qu'il est juste de dire que l'acceptabilité politique globale du recours aux subventions à l'exportation a fortement diminuée, à mesure que ces réformes unilatérales, entreprises en prévision du jour où les subventions à l'exportation devraient être éliminées entièrement, ont été mises en œuvre », a déclaré l'ambassadeur Adank au groupe de négociation. « Cette tendance à la réforme a apporté une contribution favorable à l'environnement pour une réforme plus vaste en agriculture et plus globalement à l'OMC, et les membres souhaitent peut-être réfléchir à l'importance qu'il y a d'encourager d'autres efforts dans ce secteur », a-t-il ajouté.

Pour ce qui est de l'administration des CT, que la plupart des membres considèrent comme étant bien calibrée pour Bali, certaines délégations se sont dites inquiètes des dispositions portant sur les pays en développement. Les États-Unis et l'UE ont donné voix à leur crainte que des pays en développement, comme la Chine et l'Inde, qui n'atteignent pas le seuil de 65 % du taux d'utilisation nécessaire pour éviter les modifications de leurs méthodes d'administration, ne puissent néanmoins continuer de sous-utiliser constamment leurs CT, grâce à une disposition sur le traitement spécial et différencié qui fait partie de la proposition.

À la fin, l'ambassadeur Adank a exhorté les membres à profiter du congé d'été de l'OMC pour réfléchir de façon plus créative afin qu'un accord puisse émerger à Bali. « [TRADUCTION] Je vous encourage tous, avant votre départ pour le congé d'été, à signaler l'état d'avancement des pourparlers à vos capitales et à veiller à ce que vous-mêmes et vos dirigeants soyez concentrés sur le défi qu'il faudra relever si nous souhaitons parvenir à une convergence sur les éléments de l'agriculture pour la conférence ministérielle de Bali ».

## Prochains événements

- XVIII<sup>e</sup> série du PTP, 15-25 juillet 2013, Kota Kinabalu (Malaisie)
- Conseil général, 24-25 juillet, 8-9 octobre, 5-6 novembre 2013
- Délai pour les résultats escomptés de Bali, août 2013
- Session ordinaire du Comité de l'agriculture, 4 septembre, 12 novembre 2013
- Forum public de l'OMC, 1<sup>er</sup>-3 octobre 2013
- Sommet des dirigeants de l'APEC, 1<sup>er</sup>-8 octobre 2013
- 9<sup>e</sup> Conférence ministérielle (CM9) de l'OMC, 3-6 décembre 2013, Bali

**Genève en bref** est publié par les Producteurs laitiers du Canada, les Producteurs de poulet du Canada, les Producteurs d'œufs du Canada, les Éleveurs de dindon du Canada et les Producteurs d'œufs d'incubation du Canada. On y fait état des divers événements qui se déroulent à Genève, particulièrement dans le cadre des négociations de l'OMC sur l'agriculture.

Pour obtenir de plus amples renseignements ou formuler des observations, veuillez visiter :

[www.dairyfarmers.ca](http://www.dairyfarmers.ca), [www.chicken.ca](http://www.chicken.ca), [www.eggs.ca](http://www.eggs.ca), [www.turkeyfarmersofcanada.ca](http://www.turkeyfarmersofcanada.ca), [www.chep-poic.ca/](http://www.chep-poic.ca/).